



Congreso Nacional
H. Cámara de Diputados

Octavo Punto

► Consideración del Decreto N° 2927/2020, “POR EL CUAL SE OBJETA TOTALMENTE EL PROYECTO DE LEY N° 6441/2019, QUE ESTABLECE REQUISITOS PARA PRESTAR ACUERDOS CONSTITUCIONALES EN LOS ASCENSOS DE OFICIALES DE LAS FUERZAS PÚBLICAS”.

► ORIGEN: PODER EJECUTIVO

► MENSAJE N°: 2927/2020

► EXP. N°: S-198443

► DECISIÓN Honorable Cámara de Senadores.: RECHAZADA LA OBJECCIÓN TOTAL

► FECHA DE ENTRADA: 20/Abril/2020

► COMISIONES: Defensa Nacional, Seguridad, Inteligencia y Orden Interno que aconseja aceptar el Veto Total
Asuntos Constitucionales
Legislación Codificación

► CANTIDAD DE VOTOS PARA RECHAZAR EL VETO TOTAL: 41 VOTOS

► DECISIÓN:.....

► DESTINO:.....



Asunción, 27 de abril de 2020.

C.D.D.N.S.I.Y.O.I

DICTAMEN N°: .-

EXPEDIENTE: S-198443

HONORABLE CAMARA:

Vuestra Comisión de Defensa Nacional, Seguridad, Inteligencia y Orden Interno, os aconseja **ACEPTAR** el Decreto N° 2927 del Poder Ejecutivo, por el cual se objeta totalmente el proyecto de Ley N° 6441/2019, «**QUE ESTABLECE REQUISITOS PARA PRESTAR ACUERDOS CONSTITUCIONALES EN LOS ASCENSOS DE OFICIALES DE LAS FUERZAS PÚBLICAS**», rechazado por la Cámara de Senadores en Sesión Extraordinaria de fecha 24 de marzo de 2020 y remitido con Mensaje N° 1.777 de fecha 25 de marzo de 2020.-

En ocasión de su estudio en plenaria, miembros de esta Comisión expondrán los fundamentos del presente dictamen.

Sin otro particular, nos despedimos atentamente.

CARLOS MARÍA LÓPEZ LÓPEZ
Diputado Nacional
Vicepresidente

JUAN CARLOS OZORIO GODOY
Diputado Nacional
Presidente

ANGEL MARIANO PANIAGUA
Diputado Nacional
Secretario

MIEMBROS

JULIO ENRIQUE MINEUR DE WITTE
Diputado Nacional

NAZARIO TOMÁS ROJAS SALVIONI
Diputado Nacional

HONORABLE CAMARA DE DIPUTADOS
DIRECCION DE MESA DE ENTRADA
FECHA DE RECEPCION

DIA: 27 / MES: Noviembre / AÑO: 2020

HORA: 17:51

Marycarmen Tejera

RESPONSABLE

Contiene 3 Pag



RESOLUCIÓN N°....

QUE ACEPTA EL DECRETO N° 2927 DEL PODER EJECUTIVO, POR EL CUAL SE OBJETA TOTALMENTE EL PROYECTO DE LEY N° 6441/2019, «QUE ESTABLECE REQUISITOS PARA PRESTAR ACUERDOS CONSTITUCIONALES EN LOS ASCENSOS DE OFICIALES DE LAS FUERZAS PÚBLICAS»,

LA HONORABLE CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA NACIÓN

RESUELVE:

Artículo 1°.- Aceptar el Decreto N° 2927 del Poder Ejecutivo, por el cual se objeta totalmente el Proyecto de Ley N° 6441/2019, «QUE ESTABLECE REQUISITOS PARA PRESTAR ACUERDOS CONSTITUCIONALES EN LOS ASCENSOS DE OFICIALES DE LAS FUERZAS PÚBLICAS», rechazado por la Cámara de Senadores en Sesión Extraordinaria de fecha 24 de marzo de 2020 y remitido con Mensaje N° 1.777 de fecha 25 de marzo de 2020.-

Artículo 2°.- Comunicar a quienes corresponda y cumplido archivar.



CONGRESO NACIONAL

H. Cámara de Senadores

RESOLUCIÓN N° 1.289.-

POR LA CUAL SE CONFIRMA LA SANCIÓN INICIAL DADA Y, EN CONSECUENCIA, SE RECHAZA LA OBJECCIÓN TOTAL FORMULADA POR EL PODER EJECUTIVO AL PROYECTO DE LEY N° 6441, QUE ESTABLECE REQUISITOS PARA PRESTAR ACUERDOS CONSTITUCIONALES EN LOS ASCENSOS DE OFICIALES DE LAS FUERZAS PÚBLICAS.

LA HONORABLE CÁMARA DE SENADORES DE LA NACIÓN PARAGUAYA

RESUELVE:

- Artículo 1.º** De conformidad con lo establecido en el artículo 209 de la Constitución, confirmar la sanción inicial dada y, en consecuencia, rechazar la objeción total formulada por el Poder Ejecutivo, según Decreto N° 2927, del 28 de noviembre de 2019, al Proyecto de Ley N° 6441 del 12 de noviembre de 2019, **QUE ESTABLECE REQUISITOS PARA PRESTAR ACUERDOS CONSTITUCIONALES EN LOS ASCENSOS DE OFICIALES DE LAS FUERZAS PÚBLICAS.**
- Artículo 2.º** Comunicar a quienes corresponda y cumplido, archivar.

DADA EN LA SALA DE SESIONES DE LA HONORABLE CÁMARA DE SENADORES DE LA NACIÓN, A LOS VEINTICUATRO DÍAS DEL MES DE MARZO DEL AÑO DOS MIL VEINTE.


Hermelinda Alvarenga de Ortega
Secretaria Parlamentaria


Martín Arévalo
Vicepresidente 1º
En ejercicio de la Presidencia
H. Cámara de Senadores



“Sesquicentenario de la Epopeya Nacional 1864 - 1870”



PRESIDENCIA de la REPÚBLICA del PARAGUAY
MINISTERIO de DEFENSA NACIONAL

Decreto N° 2927

POR EL CUAL SE OBJETA TOTALMENTE EL PROYECTO DE LEY N° 6441/2019, «QUE ESTABLECE REQUISITOS PARA PRESTAR ACUERDOS CONSTITUCIONALES EN LOS ASCENSOS DE OFICIALES DE LAS FUERZAS PÚBLICAS».

Asunción, 28 de Noviembre de 2019

VISTO: El proyecto de ley N° 6441/2019, «Que establece requisitos para prestar acuerdos constitucionales en los ascensos de Oficiales de las Fuerzas Públicas», sancionado por el Honorable Congreso Nacional el 12 de noviembre de 2019 y remitido a la Presidencia de la República el 21 de noviembre del corriente año; y

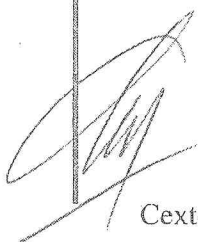

CONSIDERANDO: Que la Constitución de la República del Paraguay, en su artículo 238.4, dispone que el Presidente de la República tiene la atribución de vetar, total o parcialmente, las leyes sancionadas por el Congreso, formulando las observaciones u objeciones que estime convenientes.

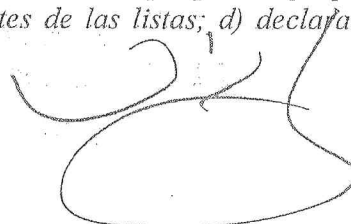
Que a criterio del Poder Ejecutivo existen fundamentos suficientes para la objeción total del proyecto de ley N° 6441/2019, que se concretizan en los siguientes elementos de convicción que se pasan a exponer.

Que el proyecto de ley sancionado tiene por objeto establecer requisitos para prestar acuerdos constitucionales en los ascensos de Oficiales de las Fuerzas Públicas, de conformidad al artículo 224.2 de la Constitución Nacional.

Que el artículo 2º, del citado proyecto pretende que el Poder Ejecutivo adjunte, al pedido de acuerdo constitucional para los ascensos de Oficiales de las Fuerzas Públicas, una serie de documentaciones como ser: a) currículum vitae; b) legajos de ascensos, méritos, sumarios y actas de la Junta de Calificaciones de las Fuerzas Armadas de la Nación y del Tribunal de Calificaciones de la Policía Nacional; c) la remisión del personal en situación de ascenso agrupado en las listas de clasificación pertinentes (la N° 1,2,3,4 y 5 según el caso), y los fundamentos por los cuales se optó por los propuestos y no por los demás integrantes de las listas; d) declaración jurada de

N° 302



Cexter/2019/9433



“Sesquicentenario de la Epopeya Nacional 1864 - 1870”



PRESIDENCIA de la REPÚBLICA del PARAGUAY
MINISTERIO de DEFENSA NACIONAL

Decreto N° 2927

POR EL CUAL SE OBJETA TOTALMENTE EL PROYECTO DE LEY N° 6441/2019, «QUE ESTABLECE REQUISITOS PARA PRESTAR ACUERDOS CONSTITUCIONALES EN LOS ASCENSOS DE OFICIALES DE LAS FUERZAS PÚBLICAS».

-2-

bienes y rentas; e) antecedentes judiciales y policiales vigentes; f) certificado de cumplimiento tributario actualizado; g) informe de la Dirección de los Registros Públicos; h) informe de la Superintendencia de Bancos y por último i) informe del Instituto Nacional de Cooperativismo (INCOOP).

Que como se aprecia entre las documentaciones requeridas a ser presentadas, se halla el acta de la Junta de Calificaciones de las Fuerzas Armadas de la Nación (Art 2º, Inciso b). Al respecto, es importante referir aquí que el Artículo 84 de la Ley N° 1115/1997, «Del Estatuto del Personal Militar», establece: «Las Juntas serán convocadas por el Comandante en Jefe de las Fuerzas Armadas de la Nación. Las sesiones de las mismas serán de carácter reservado. [...]», por tanto, al pretender establecer dicho requisito, se estaría quebrantando la norma especial que rige al personal militar.

Que otro punto importante es la solicitud de los fundamentos por los cuales se optó por los Oficiales propuestos y no por los demás integrantes de las listas. Al respecto, es importante resaltar el artículo 238.9 de la Constitución Nacional que indica: «Son deberes y atribuciones de quien ejerce la Presidencia de la República: [...] 9) es Comandante en Jefe de las Fuerzas Armadas de la Nación, cargo que no se delega. De acuerdo con la ley, dicta los reglamentos militares, dispone de las Fuerzas Armadas, organiza y distribuye. Por sí, nombra y remueve a los Comandantes de la Fuerza Pública. Adopta las medidas necesarias para la defensa nacional. Provee, por sí, los grados en todas las armas, hasta el de teniente coronel o su equivalente y, con acuerdo del Senado, los grados superiores».

Que el nombramiento del personal militar en los cargos privativos de General o equivalente, es una facultad constitucional del señor Presidente de la República en su carácter de Comandante en Jefe de las Fuerzas Armadas de la

N° _____

Cexter/2019/9433

6

“Sesquicentenario de la Epopeya Nacional 1864 - 1870”



PRESIDENCIA de la REPÚBLICA del PARAGUAY
MINISTERIO de DEFENSA NACIONAL

Decreto N° 2927

POR EL CUAL SE OBJETA TOTALMENTE EL PROYECTO DE LEY N° 6441/2019, «QUE ESTABLECE REQUISITOS PARA PRESTAR ACUERDOS CONSTITUCIONALES EN LOS ASCENSOS DE OFICIALES DE LAS FUERZAS PÚBLICAS».

-3-

Nación, por tanto, el requerimiento del fundamento por el cual no se ha decidido por los demás integrantes de la lista, implicaría cercenar la facultad constitucional del Presidente de la República.

En consecuencia, el artículo 2º, inciso b), del proyecto de ley transgrede el artículo 238.9 de la Constitución Nacional pretendiendo limitarlo o condicionarlo, por lo que se trataría de una disposición manifiestamente inconstitucional.

N° _____

Se aprecia también que el citado proyecto de ley, en el artículo 2º, inciso d), solicita la declaración jurada de bienes; al respecto, es importante acotar que conforme a la Ley N° 5033/2013, «Que reglamenta el artículo 104 de la Constitución Nacional, de la declaración jurada de bienes y rentas, activos y pasivos de los funcionarios públicos», establece que es deber y atribución de la Contraloría General de la República el recibir, cotejar y analizar la veracidad de la declaración de bienes presentada por los funcionarios públicos, por lo que, mal podría exigirse la presentación de la declaración jurada de bienes ante la Cámara de Senadores, como requisito para prestar los acuerdos para los ascensos, ya que escaparía al ámbito de su competencia. Sobre el punto, conforme a la Ley citada precedentemente, lo que se exige a los funcionarios públicos es la constancia que acredite la presentación de la declaración jurada de bienes ante la Contraloría General de la República.

Que asimismo, es importante mencionar que, conforme al citado proyecto de ley, las distintas comisiones de la Cámara de Senadores podrán solicitar informes y opiniones a instituciones sobre los candidatos propuestos, en este caso, pueden solicitar el informe a la Contraloría General de República sobre la presentación de la declaración jurada de bienes de los candidatos propuestos.

Cexter/2019/9433

“Sesquicentenario de la Epopeya Nacional 1864 - 1870”



PRESIDENCIA de la REPÚBLICA del PARAGUAY
MINISTERIO de DEFENSA NACIONAL

Decreto N° 2927

POR EL CUAL SE OBJETA TOTALMENTE EL PROYECTO DE LEY N° 6441/2019, «QUE ESTABLECE REQUISITOS PARA PRESTAR ACUERDOS CONSTITUCIONALES EN LOS ASCENSOS DE OFICIALES DE LAS FUERZAS PÚBLICAS».

-4-

Que además, conforme con la Ley N° 6355/2019 los datos contenidos en la declaración jurada de bienes y rentas puede darse a conocer públicamente una vez obtenida la autorización jurisdiccional correspondiente.


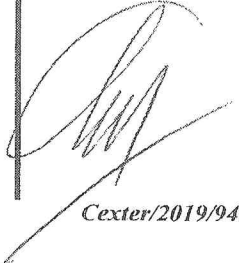
Del mismo modo, en el artículo 2°, incisos g). Informe de la Dirección General de los Registros Público, h) informe de la Superintendencia de Bancos e i) Informe del Instituto Nacional de Cooperativismo (INCOOP), requieren informes, sin embargo, no especifican que tipo de informes son los que se deben presentar, lo cual generaría incertidumbre en cuanto al documento que se debe presentar.

N° _____

Las citadas entidades están vinculadas a numerosas actividades que generan diversos tipos de datos y registros, por lo que resulta trascendental saber a qué tipo de información se refiere el proyecto de ley, bajo el riesgo de constituirse en requisitos de cumplimiento imposible o difuso.

Que los documentos solicitados por el presente proyecto de ley estarían en clara contraposición a lo que la Constitución de la República del Paraguay, consagra sobre el derecho a la intimidad en su artículo 33, que dispone lo siguiente: «La intimidad personal y familiar, así como el respeto a la vida privada, son inviolables. La conducta de las personas, en tanto no afecte al orden público establecido en la ley o a los derechos de terceros, estará exenta de la autoridad pública. Se garantizan el derecho a la protección de la intimidad, de la dignidad y de la imagen privada de las personas».

Finalmente, el proyecto de ley propuesto y teniendo en cuenta la normativa constitucional y legal invocada, resalta que la misma se halla en contraposición a principios constitucionales, y a normas de carácter especial, sobre todo observando que, para



Cexter/2019/9433



“Sesquicentenario de la Epopeya Nacional 1864 - 1870”



PRESIDENCIA de la REPÚBLICA del PARAGUAY
MINISTERIO de DEFENSA NACIONAL

Decreto N° 2727

POR EL CUAL SE OBJETA TOTALMENTE EL PROYECTO DE LEY N° 6441/2019, «QUE ESTABLECE REQUISITOS PARA PRESTAR ACUERDOS CONSTITUCIONALES EN LOS ASCENSOS DE OFICIALES DE LAS FUERZAS PÚBLICAS».

-5-

otros cargos, tanto electivo como de la carrera civil de nivel superior del Estado, el rigorismo para ocupar dichas vacancias es menor, pudiéndose conceptualizar en un hecho de discriminación hacia el personal militar y policial.

Que en consecuencia, al Poder Ejecutivo no le resta otra opción que objetar totalmente el citado proyecto de ley N° 6441/2019, conforme con los argumentos que anteceden.

N° _____

POR TANTO, en ejercicio de sus atribuciones constitucionales,

EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA DEL PARAGUAY

DECRETA:

Art. 1°.- *Objétase totalmente el proyecto de ley N° 6441/2019, «Que establece requisitos para prestar acuerdos constitucionales en los ascensos de Oficiales de las Fuerzas Públicas», sancionado por el Honorable Congreso Nacional el 12 de noviembre de 2019, por los argumentos esgrimidos en el Considerando de este Decreto.*

Art. 2°.- *Devuélvese al Honorable Congreso Nacional el proyecto de ley sancionado y objetado a los efectos previstos en el Artículo 209, y concordantes de la Constitución.*

Art. 3°.- *El presente Decreto será refrendado por el Ministro de Defensa Nacional y el Ministro del Interior.*

Art. 4°.- *Comuníquese, publíquese e insértese en el Registro Oficial.* †

[Handwritten signatures]



Presidencia de la
REPÚBLICA
del **PARAGUAY**

Cexter/2019/9433

9



PODER LEGISLATIVO

LEY N° 6441

QUE ESTABLECE REQUISITOS PARA PRESTAR ACUERDOS CONSTITUCIONALES EN LOS ASCENSOS DE OFICIALES DE LAS FUERZAS PÚBLICAS

EL CONGRESO DE LA NACIÓN PARAGUAYA SANCIONA CON FUERZA DE LEY

Artículo 1°.- La presente Ley establece requisitos para prestar Acuerdos Constitucionales por parte de la Honorable Cámara de Senadores, conforme lo establece el Artículo 224 numeral 2 de la Constitución Nacional.

Artículo 2°.- Para prestar Acuerdo Constitucional en los Ascensos de militares desde el grado de Coronel del Ejército o su equivalente en otras armas y servicios, y desde el de Comisario Principal para la Policía Nacional; se deberá adjuntar al pedido de Acuerdo Constitucional del Poder Ejecutivo, además de lo previsto en las normas y sus reglamentaciones, las siguientes documentaciones:

- a) Currículum Vitae.
- b) Legajos de ascensos, méritos, sumarios y actas de la Junta de Calificaciones de la Fuerzas Armadas de la Nación y del Tribunal de Calificaciones de la Policial Nacional.
- c) La remisión del personal en situación de ascenso agrupado en las listas de clasificación pertinentes (la N° 1, 2, 3, 4 y 5, según sea el caso), y los fundamentos por los cuales se optó por los propuestos y no por los demás integrantes de las listas.
- d) Declaración Jurada de Bienes y Rentas.
- e) Antecedentes Judiciales y Policiales vigentes.
- f) Certificado de Cumplimiento Tributario actualizado.
- g) Informe de la Dirección General de los Registros Públicos.
- h) Informe de la Superintendencia de Bancos.
- i) Informe del Instituto Nacional de Cooperativismo (INCOOP).

Artículo 3°.- La Comisión de Asuntos Constitucionales, Defensa Nacional y Fuerza Pública de la Honorable Cámara de Senadores, citará a los candidatos propuestos y podrá solicitar informes y opiniones de personas o entidades públicas y privadas a fin de producir sus dictámenes o de facilitar el ejercicio de las demás facultades que corresponden al Congreso con relación a los pedidos de Acuerdos Constitucionales.

Artículo 4°.- Si al primero de octubre de cada año no se acercan los ascensos propuestos a la Honorable Cámara de Senadores, los mismos serán postergados para la última semana del mes de agosto del año siguiente.

PODER LEGISLATIVO

Pág. Nº 2/2

LEY Nº 6441

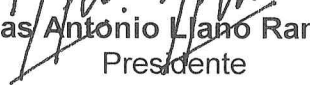
Artículo 5°.- Las sesiones para prestar los Acuerdos Constitucionales en los Ascensos de militares desde el grado de Coronel del Ejército o su equivalente en otras armas y servicios y desde el de Comisario Principal de la Policía Nacional, serán de carácter público y podrán ser reservadas cuando la Honorable Cámara de Senadores o en su caso la Comisión de Asuntos Constitucionales, Defensa Nacional y Fuerza Pública, así lo resuelvan por mayoría simple en cuestiones de seguridad interna y seguridad nacional.

Artículo 6°.- El plazo previsto para el estudio y conclusión de los Acuerdos Constitucionales por parte de la Honorable Cámara de Senadores, será a partir del primero de octubre hasta el 20 de diciembre de cada año. Ante el incumplimiento de este plazo, la Comisión de Asuntos Constitucionales, Defensa Nacional y Fuerza Pública deberá informar al Presidente de la Cámara, y el Pleno del Senado resolverá lo que corresponda.

Artículo 7°.- Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Aprobado el proyecto de Ley por la Honorable Cámara de Senadores, a los **un día del mes de agosto del año dos mil diecinueve**, quedando sancionado el mismo, por la Honorable Cámara de Diputados, a los **doce días del mes de noviembre del año dos mil diecinueve**, de conformidad a lo dispuesto en el Artículo 211 de la Constitución Nacional.


Pedro Alliana Rodríguez
Presidente
H. Cámara de Diputados


Blas Antonio Llano Ramos
Presidente
H. Cámara de Senadores


Néstor Fabián Ferrer Miranda
Secretario Parlamentario


Hermelinda Alvarenga de Ortega
Secretaria Parlamentaria

Asunción, de de 2019

Téngase por Ley de la República, publíquese e insértese en el Registro Oficial.

El Presidente de la República

Mario Abdo Benítez

Euclides Acevedo
Ministro del Interior

Bernardino Soto Estigarribia
Ministro de Defensa Nacional



ASUNTOS CONSTITUCIONALES
LEGISLACION Y CODIFICACION

CONGRESO NACIONAL DEFENSA NACIONAL, SEGURIDAD,
H. Cámara de Senadores INTELIGENCIA Y ORDEN INTERNO

Nuestra Visión: "Un Poder Legislativo con compromiso ético y social orientado a brindar un servicio de excelencia"

Nuestra Misión: "Legislar y controlar en representación del pueblo, mediante una gestión eficiente, eficaz y transparente"

M.H.C.S. N° 1.777.-

Asunción, 25 de marzo de 2020


Señor Presidente:

H. CAMARA DE DIPUTADOS	
SECRETARIA GENERAL	
DIRECCION DE PROYECTOS EN ESTUDIO	
Fecha de Entrada Asunción:	20 ABR 2020
Según Acta N°:	32 Sesión EXTRA
Expediente N°:	563317

Le remitimos la Resolución N° 1.289, POR LA CUAL SE CONFIRMA LA SANCIÓN INICIAL DADA Y, EN CONSECUENCIA, SE RECHAZA LA OBJECCIÓN TOTAL FORMULADA POR EL PODER EJECUTIVO AL PROYECTO DE LEY N° 6441, QUE ESTABLECE REQUISITOS PARA PRESTAR ACUERDOS CONSTITUCIONALES EN LOS ASCENSOS DE OFICIALES DE LAS FUERZAS PÚBLICAS, dictada por este alto Cuerpo legislativo, en sesión extraordinaria de fecha 24 de marzo de 2020, de conformidad con lo establecido en el artículo 209 de la Constitución.

Muy atentamente.


Hermelinda Alvarenga de Ortega
Secretaria Parlamentaria


Martín Arévalo
Vicepresidente 1°
En ejercicio de la Presidencia
H. Cámara de Senadores



A Su Excelencia
Pedro Alliana Rodríguez, Presidente
Honorable Cámara de Diputados
Poder Legislativo

S-198443